

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru ratificarea Acordului dintre România și Agenția Spațială Europeană (ESA) privind aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și termenii și condițiile aferente, semnat la București la 20 ianuarie 2011 , pentru aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene, semnată la Paris, la 30 mai 1975,

pentru aderarea României la Acordul între statele părți la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și Agenția Spațială Europeană privind protecția și schimbul de informații clasificate, semnat la Paris, la 19 august 2002.

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Agenția Spațială Europeană (ESA) este organizație interguvernamentală fondată în 1975, având 18 state membre (16 din UE, Elveția și Norvegia). Dintre țările fostului Pact de la Varșovia, Cehia este singura admisă ca membru (în anul 2009), România fiind a doua. ESA este considerată cea mai importantă organizație interguvernamentală europeană cu caracter științific și tehnologic și cu rol crescător în domeniul securității.

România a încheiat primul Acord cu ESA în 1992, ratificat prin Legea nr. 40/1993, urmat de acordul privind cooperarea în exploatarea și folosirea pașnică a spațiului în anul 1999. Începând cu 2006, România este Stat European Cooperant al ESA, statut ratificat prin Legea nr.1/2007.

Prin Memorandum-ul din 17 decembrie 2009, inițiat de Ministerul Educației, Cercetării și Inovării, avizat de Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Justiției și libertăților cetățenești și aprobat de Primul Ministru și de Președintele României, au fost aprobate negocierea și semnarea Acordului de aderare a României la Convenția Agenției Spațiale Europene. Acesta a fost semnat la București, la data de 20 ianuarie 2011 din partea României de către Directorul General al Agenției Spațiale Române, domnul Marius-Ioan Piso, iar din partea Agenției Spațiale Europene, de către domnul Jean-Jacques Dordain, Directorul General ESA.

Convenția Agenției Spațiale Europene prevede în articolul XXII că după intrarea în vigoare a Convenției (care a avut loc la 30 octombrie 1980), „orice stat va putea adera la aceasta după ce Consiliul va lua o decizie cu votul unanim al tuturor statelor membre”. Deși Convenția prevede aderarea și depozitarea instrumentelor de ratificare

la Guvernul Franței, Agenția a stabilit o nouă procedură pentru ca un stat să devină membru, respectiv semnarea unui acord pentru aderarea la Convenție, în care să fie prevăzute condițiile specifice pentru aderare. Prin legea pentru ratificarea Acordului dintre România și Agenția Spațială Europeană (ESA) privind aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene se adera și la Convenția ESA. Prin aderarea la Convenția ESA, România are obligația să adere și la Acordul de securitate aprobat de Consiliul ESA la data de 13 iunie 2002, referitor la accesul la și schimbul de informații clasificate.

La baza elaborării prezentului proiect de act normativ stă Strategia națională în domeniul cercetării-dezvoltării și inovării pentru perioada 2007 – 2013, aprobată prin H.G. nr. 217/28 februarie 2007, care la pct. 5, lit. h, definește domeniul Spațiu și Securitate ca prioritar.

1.1 Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Statutul de stat membru cu drepturi depline al ESA permite accesul organizațiilor din România la toate programele derulate, aceasta constituind un important transfer de tehnologie. Accesul direct la sistemele spațiale ESA va permite dezvoltarea aplicațiilor spațiale pentru agricultura, mediu, transporturi, măsurarea dezastrelor, telemedicină.

La nivelul anului 2011, contribuția României în calitate de stat membru la programele obligatorii ale ESA, în valoare de 5,7 mil Euro a fost calculată în conformitate cu metodologia aplicată statelor membre prevăzută la art. XIII, pct.1 din Convenția ESA, pe baza estimărilor Comisiei Naționale de Prognoză privind Venitul Național Net pentru perioada 2004-2006.

Pentru anul 2011 se va plăti contribuția obligatorie a României în calitate de stat membru ESA aferentă perioadei 1 Iulie – 31 Decembrie, plata specială de aderare în valoare de 3,6 mil Euro și contribuția de 2 mil Eur aferentă ultimului an ca Stat European Cooperant, conform legii 1/2007.

Pentru perioada 2012-2014, contribuția financiară a României în calitate de stat membru la programele obligatorii se calculează pe baza estimărilor Comisiei Naționale de Prognoză privind Venitul Național Net pentru perioada 2007-2009 și, conform evaluărilor reprezentanților departamentului financiar al ESA, va crește cu aproximativ 30 % datorită creșterii Produsului Intern Brut al României în perioada menționată.

Pana la 31 decembrie 2019, 45% din contribuția României la programele obligatorii ale ESA va fi monitorizată de o Grupa de lucru (Task Force) alcătuită din reprezentanți

ai ESA și ai Agenției Spațiale Române și va fi utilizată pentru finanțarea de programe/proiecte în măsură să conducă la realizarea de nișe de cercetare, tehnologice și industriale la nivel european.

În vederea creșterii competitivității entităților de cercetare, industriale și academice pentru participarea la activitățile ESA, inclusiv activitățile de precalificare și adaptare la cerințele ESA, Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului - Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică va iniția și finanța pentru perioada 2011-2019 un Program de Cercetare-Dezvoltare Inovare (CDI).

3. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic	Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.
3. Impactul social	Apartenența României la ESA conduce la importante garanții atât pentru nivelul cercetării-dezvoltării, dar și pentru industria națională de înaltă tehnologie care se va putea dezvolta stabil, cu garantarea de locuri de munca pe termen lung.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Mil. lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-

a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare mil lei, din care:	38,9	39,7	62,4	82,6	103,3	65,4
a) buget de stat -mil lei, din acesta:	38,9	39,7	62,4	82,6	103,3	65,4
(i) alte transferuri - mil lei	38,9	39,7	62,4	82,6	103,3	65,4
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Contributia financiară a României ca stat membru al Agenției Spațiale Europene (ESA) se acopera din suma alocată domeniului cercetării prin bugetul MECTS și nu sunt necesare sume suplimentare.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor	-	-	-	-	-	-
si/sau cheltuielilor bugetare	Pentru anul 2012, contributia României, calculată conform precizărilor făcute la Secțiunea a 2-a, pct 2, se va modifica crescător la 9,5 mil Eur, iar în următorii ani se estimează că aceasta va reprezenta 15 mil Eur în 2013, 20 mil Eur în 2014 și 25 mil Eur în 2015. Pentru anii 2013, 2014, 2015 se estimează participarea Ro la programe					

	optionale, conform cu Convenția ESA, art. XIII, pct. 2, în valoare de respectiv 5, 10 și 15 mil. Eur, programe cu retur național asigurat.
7. Alte informații	Conform cu Acordul de aderare, pentru o perioadă de 9 ani un cuantum de 45% din contribuție va fi utilizat de către ESA pentru contracte directe cu entități din România, în acord cu Agenția Spațială Română și în vederea dezvoltării de capacități la nivel național. Restul contribuției va face obiectul licitațiilor organizate de ESA, unde returul la nivel național va fi cuprins între 90% și 120% din contribuție.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ;	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ este conform cu legislația comunitară.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Agenției Spațiale Române, în vederea acordării posibilității reprezentanților societății civile și ai entităților de cercetare-dezvoltare de a formula propuneri și observații.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Întrucât prevederile prezentului proiect de act normativ sunt de interes pentru comunitatea științifică din România s-a optat pentru mediatizarea acestuia pe pagina de internet a Agenției Spațiale Române. Nu va fi publicat textul Acordului dintre România și Agenția Spațială Europeană privind aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și termenii și condițiile aferente, semnat la București la 20 ianuarie 2011, deoarece în conformitate cu art. 39 alin.1 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele, textele tratatelor bilaterale nu pot fi făcute publice până la data publicării acestora în Monitorul Oficial al României, cu excepția cazului în care există o obligație internațională asumată de partea română în acest sens.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.


4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. <u>750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 722 din 28 iunie 2011.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost respectată procedura transparenței decizionale potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător, asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul proiect de act normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme. Agenția Spațială Română va coordona Programul de CDI în vederea creșterii competitivității entităților din România prin participarea la activitățile și programele de precalificare pentru cerințele ESA.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC